

Comune di Galliate (Novara)

ASSEGNAZIONE A SCADENZA DELLE CONCESSIONI A COMMERCianti ED AGRICOLTORI SU POSTEGGI NEL MERCATO SETTIMANALE DEL VENERDI' - REVOCA BANDO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE N. 28/771 DEL 22/11/2016.

IL RESPONSABILE DEL Settore Programmazione Territoriale

Considerato che, in attuazione del Decreto del Presidente della Giunta regionale 9 novembre 2015, n. 6/R, pubblicato sul B.U. della Regione Piemonte n. 45 del 12/11/2015, che introduce il Regolamento Regionale recante *"Disciplina dei criteri e delle modalità relativi alle procedure di selezione per l'assegnazione dei posteggi per l'esercizio dell'attività di commercio al dettaglio su aree pubbliche in attuazione dell'articolo 10 della legge regionale 12 novembre 1999, n. 28 (Disciplina, sviluppo ed incentivazione del commercio in Piemonte)"*, fissando così le disposizioni relative alle modalità ed ai criteri per le assegnazioni dei posteggi agli operatori commerciali, nel rispetto dei contenuti dei documenti interistituzionali di attuazione della direttiva servizi, nonché agli agricoltori che esercitano l'attività di commercio nei mercati ed alla luce, da ultimo, della D.G.R. 26 settembre 2016, n. 25-3970 avente ad oggetto *"Commercio su area pubblica. Recepimento del documento della Conferenza delle Regioni e Province autonome del 3 agosto 2016 concernente "Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 05.07.2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche" e disposizioni in materia di verifica annuale di regolarità fiscale e contributiva delle imprese "VARA"*, con determinazione di questa Responsabile n. 28/771 del 22/11/2016 è stato approvato il bando pubblico per l'assegnazione a scadenza delle concessioni a commercianti ed agricoltori su posteggi nel mercato settimanale del venerdì, scadenza prevista al 7/5/2017 per le concessioni in essere nel nostro Comune;

Considerato che il suddetto bando è stato pubblicato all'albo pretorio informatico del Comune di Galliate per 30 giorni a partire dal 22/11/2016 ed è stato pubblicizzato sul B.U. della Regione Piemonte n. 48 del 1/12/2016 e sul sito internet comunale;

Considerato che, conseguentemente, dal 23/12/2016, è stato possibile da parte dei soggetti interessati, per sessanta giorni fino al 20/02/2017, presentare le domande per l'assegnazione, a scadenza, delle concessioni a commercianti ed agricoltori su posteggi nel mercato settimanale del venerdì;

Considerato che, in pendenza del suddetto termine e prima della conclusione del procedimento amministrativo di assegnazione delle concessioni di commercio su aree pubbliche, è intervenuto pochi giorni dopo il D.L. 30 dicembre 2016, n. 244 che, all'art. 6 comma 8, in merito alla proroga di termini in materia di sviluppo economico e comunicazione, ha così disposto: *"Al fine di allineare le scadenze delle concessioni per commercio su aree pubbliche garantendo omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, nel rispetto dei principi di tutela della concorrenza, il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto è prorogato al 31 dicembre 2018"*;

Considerato che, nelle more della conversione in legge del suddetto decreto e nella situazione di incertezza operativa venutasi a determinare, tenuto conto che il termine per la presentazione delle domande *de quo*, fissato al 20 febbraio 2017, sarebbe scaduto prima del termine massimo di sessanta giorni per la conversione in legge del citato D.L. 30 dicembre 2016, n. 244,

coincidente con il giorno 28 febbraio 2017, come in effetti è stato, essendo intervenuta la conversione, con modificazioni, con la L. 27 febbraio 2017, n. 19, l'ufficio, a seguito di richieste verbali degli operatori interessati, ha sempre precisato, nel loro precipuo interesse, che le domande per l'assegnazione dei posteggi dovessero essere comunque presentate in attesa della definizione della disciplina normativa nonché di indicazioni e chiarimenti in merito alla stessa;

Considerato che tale *modus operandi* ha trovato conforto nella nota in data 1/2/2017, prot. n. 1493/A1903A della Regione Piemonte, pervenuta a questo Comune in data 2/2/2017, prot. n. 2467, nella quale, in particolare e per quel che interessa la nostra situazione, si precisa che "...3) i Comuni che hanno pubblicato i bandi e che hanno avviato la fase di presentazione delle domande:

a. qualora la fase di presentazione delle domande sia ancora aperta possono, in alternativa:

- proseguire fino alla chiusura della fase di presentazione delle domande;
- proseguire fino alla chiusura della fase di presentazione delle domande, eventualmente prevedendo un tempo maggiore per tale fase, qualora ritenuto opportuno a livello locale; ...

E' opportuno, comunque, in tutti i casi sopra elencati, prima di espletare la fase di istruttoria procedimentale (cfr. nota del 17/10/2016 prot. n. 16554/A/A1903A della Direzione Competitività del Sistema regionale – Settore Commercio e Terziario), attendere la conversione del D. L. 244/2016...";

Considerato, altresì, che nel nostro caso si è optato per la prosecuzione fino alla chiusura della fase di presentazione delle domande, scaduta il giorno 20 febbraio 2017, senza disporre una proroga per tale fase al fine di rispettare i successivi termini procedurali fissati nel bando;

Considerato, quindi, che la L. 27 febbraio 2017, n. 19, intitolata "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2016, n. 244, recante proroga e definizione di termini. Proroga del termine per l'esercizio di deleghe legislative*", pubblicata nella Gazz. Uff. 28 febbraio 2017, n. 49, S.O. ed in vigore dal 1° marzo 2017, nell'allegato dell'art. 1 ha, per quel che qui interessa, così sostituito il comma 8 dell'art. 6 del D.L. 30 dicembre 2016, n. 244: «*Al fine di allineare le scadenze delle concessioni di commercio su aree pubbliche garantendo omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore della presente disposizione e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2018 è prorogato fino a tale data. Le amministrazioni interessate, che non vi abbiano già provveduto, devono avviare le procedure di selezione pubblica, nel rispetto della vigente normativa dello Stato e delle regioni, al fine del rilascio delle nuove concessioni entro la suddetta data. Nelle more degli adempimenti da parte dei comuni sono comunque salvaguardati i diritti degli operatori uscenti*»;

Considerato che, alla luce del quadro normativo come sopra definitosi, questo Settore ha richiesto al Segretario Generale Dott. Carmeni, in data 24/02/2017, un parere in merito;

Considerato che il Segretario Generale, in data 6/03/2017, ha formulato alcune considerazioni, ritenendo in ultima analisi che, nel caso di specie, la soluzione più coerente rispetto ai mutamenti sopravvenuti del quadro normativo sia costituita dalla revoca del bando pubblico per l'assegnazione delle concessioni di commercio su aree pubbliche in questione, ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della L. 7 agosto 1990, n. 241, il quale infatti dispone che "*Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che*

lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti”;

Considerato che il punto 12 del bando *de quo*, intitolato “*Graduatoria*”, prevede che, a conclusione dell’attività istruttoria, la graduatoria provvisoria per ogni singolo posteggio deve essere pubblicata presso l’Albo Pretorio *on line* del Comune entro il 31/03/2017;

Ritenuto, pertanto, di procedere alla revoca del bando pubblico per l’assegnazione a scadenza delle concessioni a commercianti ed agricoltori su posteggi nel mercato settimanale del venerdì, approvato con determinazione di questa Responsabile n. 28/771 del 22/11/2016;

Ritenuto, altresì, in ossequio e nel rispetto della finalità contenuta nel comma 8 dell’art. 6 del D.L. 30 dicembre 2016, n. 244, come convertito dalla L. 27 febbraio 2017, n. 19 ovvero di dar attuazione all’allineamento al 31 dicembre 2018 delle scadenze delle concessioni di commercio su aree pubbliche, in essere alla data di entrata in vigore della suddetta norma, e di garantire omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, di non procedere, sino allo stesso 31 dicembre 2018, all’approvazione di alcun bando per l’assegnazione dei posteggi liberi ai sensi del Regolamento regionale n. 6/R del 09 Novembre 2015 né di alcun bando per miglitoria ai sensi dell’art. 34 del Regolamento comunale per le aree mercatali, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 24/03/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l’art. 107 del D. Lgs. 267/00 riguardante le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;

Visto l’art. 109 comma 2 del D. Lgs. 267/00 con cui le funzioni di cui all’art. 107 vengono attribuite ai responsabili degli uffici e dei servizi;

Visti i provvedimenti del Sindaco n. 13/2014, n. 4/2015 e n. 14/2016 con i quali venivano attribuite le funzioni dirigenziali;

D E T E R M I N A

- 1) di revocare ai sensi dell’art. 21 *quinquies* della L. 7 agosto 1990, n. 241, per quanto in premessa, il bando pubblico per l’assegnazione a scadenza delle concessioni a commercianti ed agricoltori su posteggi nel mercato settimanale del venerdì in Piazza Vittorio Veneto ed in Piazza Martiri della Libertà, approvato con determinazione di questa Responsabile n. 28/771 del 22/11/2016, pubblicato all’albo pretorio informatico del Comune di Galliate per 30 giorni a partire dal 22/11/2016 e pubblicizzato sul B.U. della Regione Piemonte n. 48 del 1/12/2016 e sul sito internet comunale;
- 2) di dare atto che tutte le concessioni rilasciate da questo Comune a commercianti ed agricoltori su posteggi nel mercato settimanale del venerdì in Piazza Vittorio Veneto ed in Piazza Martiri della Libertà, in scadenza al 7 maggio 2017, sono prorogate al 31 dicembre 2018 ai sensi del comma 8 dell’art. 6 del D.L. 30 dicembre 2016, n. 244, come convertito dalla L. 27 febbraio 2017, n. 19;
- 3) di stabilire, al fine di dar attuazione all’allineamento al 31 dicembre 2018 delle scadenze delle concessioni di commercio su aree pubbliche, in essere alla data di entrata in vigore del comma 8 dell’art. 6 del D.L. 30 dicembre 2016, n. 244, come convertito dalla L. 27 febbraio 2017, n. 19 e di garantire omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, di non procedere, sino allo stesso 31 dicembre 2018, all’approvazione di alcun bando per

l'assegnazione dei posteggi liberi ai sensi del Regolamento regionale n. 6/R del 09 Novembre 2015 né di alcun bando per miglìoria ai sensi dell'art. 34 del Regolamento comunale per le aree mercatali, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 24/03/2011;

- 4) di disporre, altresì, che la presente determinazione venga pubblicata all'Albo Pretorio *on line* del Comune di Galliate nonchè pubblicizzata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte e sul sito internet comunale ed inviata, per conoscenza, alle associazioni provinciali di categoria;
- 5) di non trasmettere la presente determinazione al Settore Finanze in quanto la stessa non comporta alcuna operazione contabile.